

Jesteś: [Strona główna](#) » [Informacje o UE](#) » [UE w pigułce](#) » [Finanse UE](#) » [Perspektywa finansowa na lata 2007-2013](#)

Perspektywa finansowa na lata 2007-2013

Roczne budżety UE są uchwalane z uwzględnieniem średnioterminowych ram finansowych, określanych jako perspektywy finansowe. Są one sporządzane na okresy kilkuletnie (5-7 letnie) i pozwalają na podejmowanie wspólnych działań o dłuższym niż rok horyzoncie czasowym. Wydatki zawarte w perspektywie finansowej są podzielone na grupy. Są one wyrazem głównych priorytetów politycznych przyjętych przez kraje członkowskie na następne kilka lat. W odniesieniu do każdej z grup określany jest pułap, jeśli chodzi o zobowiązania dotyczące wydatków na dany rok budżetowy. Maksymalna wielkość płatności jest określana zarówno w euro, jak i jako relacja procentowa do DNB (dochodu narodowego brutto) Wspólnoty. Wielkość wydatków określonych w obowiązującej w danym czasie perspektywie, jest corocznie aktualizowana z uwzględnieniem wzrostu cen oraz zmiany DNB.

Perspektywę finansową od budżetów rocznych odróżnia brak strony dochodowej oraz określenie szczegółowości wydatków na poziomie limitów w odniesieniu do głównych ich grup, co daje pewną swobodę przy kształtowaniu wysokości wydatków w ramach poszczególnych grup. Takie same - zarówno w wieloletniej perspektywie finansowej, jak i budżecie rocznym - są ogólna klasyfikacja i układ grup wydatków, co ułatwia porównanie budżetu z postanowieniami perspektywy.

Perspektywy finansowe są zawierane w ramach tzw. porozumień międzyinstytucjonalnych, tj. uzgodnień pomiędzy Radą UE, Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską, które pomimo tego, że nie są prawnie wiążące, mają duże znaczenie polityczne.

Pierwsze porozumienie międzyinstytucjonalne podpisano w 1988 r. Zawierało ono Perspektywę Finansową na lata 1988-1992 (I Pakiet Delors'a). Kolejne porozumienie zostało osiągnięte w 1993 r., wraz z nową perspektywą finansową na lata 1993-1999 (II Pakiet Delors'a).

Podstawą ustalenia Perspektywy Finansowej na lata 2000-2006 było przyjęcie w 1999 r. dokumentu [Agenda 2000](#). Zostały w nim zawarte propozycje reformy wspólnej polityki rolnej, zmian w finansowaniu rozwoju regionalnego, a także zasady finansowania procesu rozszerzenia Unii o nowe kraje członkowskie.

Prace nad nową Perspektywą Finansową na lata 2007-2013 rozpoczęły się już w 2004 r. Punktem wyjścia było przyjęcie przez Komisję Europejską komunikatu z dnia 10 lutego 2004 r. [Budowanie naszej wspólnej przyszłości - Wyzwania polityczne i środki budżetowe w rozszerzonej Unii](#), zawierającego projekt nowej Perspektywy Finansowej 2007-2013. Najpierw w sprawie budżetu musiały porozumieć się rządy państw Unii, które osiągnęły ostateczne porozumienie na szczycie Rady w grudniu 2005 r. Potem jednak eurodeputowani, rozczarowani zbyt niskim poziomem wydatków, zagrozili jego odrzuceniem. Ostatecznie, po długich negocjacjach, dotyczących m.in. procentu udziału unijnego budżetu w dochodzie narodowym brutto Wspólnoty, projekt nowej Perspektywy Finansowej na lata 2007-2013 został przyjęty 17 maja 2006 r. w ramach [Międzyinstytucjonalnego Porozumienia w sprawie dyscypliny budżetowej i poprawy procedury budżetowej](#) pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją Europejską.

Wynegocjowano, iż budżet będzie stanowił 1,05 proc. DNB Unii Europejskiej. Jest to mniej niż proponowała Komisja Europejska (1.14%), jednakże więcej niż postulowali najwięksi płatnicy netto

(kraje, które do unijnej kasy więcej wpłacają, niż z niej wypłacają) - 1%.

Postanowiono także, że do kilku ważnych spraw, jak np. kwestii rabatu brytyjskiego czy Wspólnej Polityki Rolnej, instytucje wspólnotowe powrócą w 2008/2009 r. podczas przeglądu ram finansowych. Debatę nad strukturą i kierunkami przyszłych priorytetów UE w zakresie wydatków, funkcjonowania budżetu i zaspokajania potrzeb związanych z finansowaniem polityki UE, rozpoczął [komunikat KE pt. Reformowanie budżetu, zmienianie Europy](#) z dnia 12 września 2007 r. Dokument ten otworzył publiczne konsultacje w sprawie przeglądu budżetu w okresie 2008-2009, które stały się podstawą do prac nad przeglądem finansów UE.

Grupy i wielkość wydatków w poszczególnych latach w ramach Perspektywy Finansowej 2007-2013 przedstawia poniższa tabela:^(a)

Środki na zobowiązania		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Ogółem 2007-
1. Trwały wzrost	53 979	57 653	61 696	63 555	63 974	66 964	69 957	437 778	
1a Konkurencyjność na rzecz wzrostu i zatrudnienia		8 918	10 386	13 269	14 167	12 987	14 203	15 433	
1b Spójność na rzecz wzrostu i zatrudnienia		45 061	47 267	48 427	49 388	50 987	52 761	54 524	
2. Zarządzanie zasobami naturalnymi i ich ochrona	55 143	59 193	56 333	59 955	60 338	60 810	61 289	413 061	
w tym: wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	45 759	46 217	46 679	47 146	47 617	48 093	48 574	330 085	
3. Obywatelstwo, wolność, bezpieczeństwo i sprawiedliwość	1 273	1 362	1 518	1 693	1 889	2 105	2 376	12 216	

3a	637	747	867	1 025	1 206	1 406	1 661	
Wolność, bezpieczeństwo i sprawiedliwość								
3b	636	615	651	668	683	699	715	
Obywatelstwo								
4. UE jako partner globalny	6 578	7 002	7 440	7 893	8 430	8 997	9 595	55 935
5. Administracja	7 039	7 380	7 525	7 882	8 334	8 670	9 095	55 925
6. Wyrównania	445	207	210					862
Środki na zobowiązania ogółem^(b)	124 457	132 797	134 722	140 978	142 965	147 546	152 312	975 777
Jako procent DNB (dochodu narodowego brutto) UE	1,02%	1,08%	1,16%	1,18%	1,16%	1,13%	1,12%	1,12%
Środki na płatności^(c)	122 190	129 681	120 445	134 289	134 280	141 360	143 331	925 576
Jako procent DNB	1,00%	1,05%	1,04%	1,12%	1,09%	1,08%	1,05%	1,06%
Pułap środków własnych jako procent DNB	1,24%	1,24%	1,24%	1,23% ^(d)	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

^(a) w mln EUR - ceny na 2012 r. dostosowane zgodnie z komunikatem Komisji do PE i Rady - KOM(2011) 199

^(b) Środki na zobowiązania - określają ogólny koszt podejmowanych w danym roku budżetowym zobowiązań do wydatkowania kwot z budżetu UE w okresie dłuższym niż jeden rok budżetowy.

^(c) Środki na płatności - określają wielkość wydatków w konkretnym roku budżetowym, ponoszonych na pokrycie zobowiązań z obecnego i poprzednich lat budżetowych.

Różnice między środkami na zobowiązania a środkami na płatności wynikają z faktu, że zobowiązania

na wieloletnie programy i projekty są z reguły zapisywane w roku, w którym zapadła decyzja o ich przyznaniu, ale wypłacane są one później, w miarę jak realizowany jest program lub projekt.

(^d) Ze względu na zmiany w obliczaniu DNB, od 2010 r. zmienił się pułap zasobów własnych (zob. decyzja Rady 2010/196 oraz komunikat Komisji COM(2010) 162).

Więcej informacji:

- [Perspektywy Finansowe - Zestawienie dokumentów, serwis internetowy Komisji Europejskiej \(wersja angielska\)](#)
- [Proces kształtowania Perspektywy Finansowej 2007 - 2013, Prezentacja Centrum Informacji Europejskiej UKIE 2006](#)
- [Perspektywy finansowe, Serwis Europa](#)